

文章编号: 1004-7271(2007)03-0275-06

## 我国渔民经济收入现状分析

唐 议, 刘金红

(上海水产大学海洋学院, 上海 200090)

**摘 要:**根据我国渔民经济收入的统计数据和实地调查结果,对渔民经济收入现状进行了分析。统计分析表明:(1)全国渔民家庭人均纯收入总体上高于农民,但远低于城镇居民可支配收入;(2)近年来特别是2000年以后,渔民家庭人均纯收入增幅呈逐年下降趋势,部分地区渔民收入有所下降;(3)沿海地区渔民家庭人均收入高于内陆省份渔民,沿海各省之间差异较大。实地调查表明:(1)部分沿海渔区捕捞渔民收入下降,低于农民收入,一些渔民家庭生活贫困,负债经营;(2)沿海经济发达地区捕捞渔民处于相对贫困状态;(3)内陆渔区渔民收入低,生活贫困等。渔民收入下降的原因主要有:渔业资源衰退、渔场缩减、生产成本上升、经营方式落后等。

**关键词:**渔民; 经济收入; 中国

**中图分类号:**F 307.4      **文献标识码:**A

## An analysis of the income status of fisher folks in China

TANG Yi, LIU Jin-hong

(College of Marine Science & Technology, Shanghai Fisheries University, Shanghai 200090, China)

**Abstract:** According to the statistics and the surveys of the income of Chinese fisher folks, the income status of Chinese fisher folks is analyzed in the paper. The statistical data analysis shows that: 1) As a whole in China, the per capita net income average of Fisher Households is higher than that of Rural Households, but much lower than the per capita disposable income of Urban Households; 2) recently, specially after 2000, the per capita net income of Fisher Households showed a year-by-year downtrend on the rate of increase, and was dropping in some regions; 3) the per capita net income of Fisher Households in coastal regions is higher than that in inland regions, and is quite different from each other. The surveys results show that: 1) in some coastal fishing regions, the per capita net income of Fisher Households was falling to be lower than the per capita net income of Rural Households; some fisher folks were living in need, and run into debt; 2) the fishers in coastal developed regions live in dire need caused by high living expenditure; 3) the income of fishers in inland fishing regions is low; fisher folks were living in need. Reasons for above mentioned status of the income of fishers are: fish stocks declining, fishing ground reducing, fishing cost rising, and backward means of fishing operation.

**Key words:** fisher folks; income; China

经济收入是衡量社会经济发展和人们生活水平的一个重要指标。改革开放以来,我国渔业发展取

收稿日期:2006-06-09

基金项目:农业部东海区渔政监督管理局专项课题“我国渔民弱势群体专题研究”(2005186)

作者简介:唐 议(1971-),男,山东高唐人,副教授,主要从事海洋渔业和渔业管理方面的研究。E-mail: ytang@shfu.edu.cn

得了举世瞩目的成就,渔区社会发生了深刻变化,不少渔民率先富裕起来。根据中国渔业统计年鉴1978、1985和1995年,全国渔民家庭人均纯收入分别为93元、626元和3545元,同期农村平均家庭人均纯收入分别为134元、398元和1578元<sup>[1]</sup>,城镇家庭人均可支配性收入分别为316元、739元和4283元<sup>[1]</sup>。这表明,改革开放以后至上世纪90年代中期以前,无论是收入水平还是增长速度,渔民都远远超过农民,接近城镇居民,有的地区甚至超过城镇居民。但近年来,特别是进入21世纪以后,在我国市场经济迅速发展的情况下,渔民经济收入却呈现出增长潜力明显不足、低水平徘徊不前的态势,渔民与城镇居民的收入差距不断扩大,不少渔民经济上陷入贫困。根据我国渔民经济收入的国家统计数据,以及对部分地区渔民经济收入的实地调查,侧重捕捞渔民,对近些年来我国渔民经济收入状况进行了分析。

## 1 渔民经济收入分析

根据中国渔业统计年鉴1995-2003年、中国统计年鉴1996-2004年有关渔民、农民和城镇居民经济收入的统计数据,对1995-2003年全国及辽宁省、河北省、山东省、江苏省、浙江省、福建省、广东省、广西壮族自治区、江西省、湖北省、湖南省、四川省等12个省(自治区)的渔民和农民家庭人均纯收入、城镇居民家庭人均可支配收入的统计数据进行处理。为消除物价上涨因素的影响,收入数据全部按国家统计局公布的居民消费价格指数以1995年不变价格进行换算处理。处理后的全国渔民、农民家庭人均收入和城镇居民家庭人均可支配收入的变化趋势曲线见图1;上述12个省(自治区)渔民家庭人均收入、农民家庭人均收入和城镇居民家庭人均可支配收入的变化趋势曲线分别见图2、图3、图4。

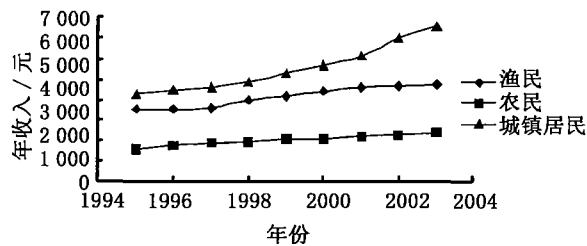


图1 1995-2003年全国渔民、农民家庭人均纯收入和城镇居民家庭人均可支配收入变化

Fig. 1 The per capita net income average of Fisher Households and Rural Households, the per capita disposable income of Urban Households in whole China from 1995 to 2003

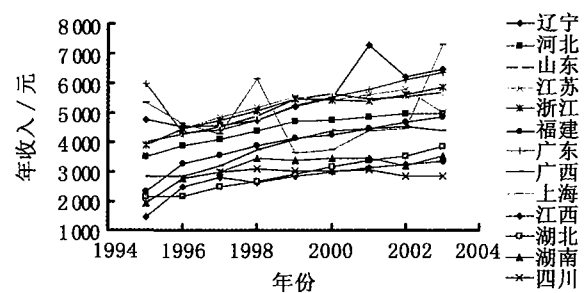


图2 1995-2003年不同地区渔民家庭人均纯收入变化情况

Fig. 2 The per capita net income average of Fisher Households in different regions of China from 1995 to 2003

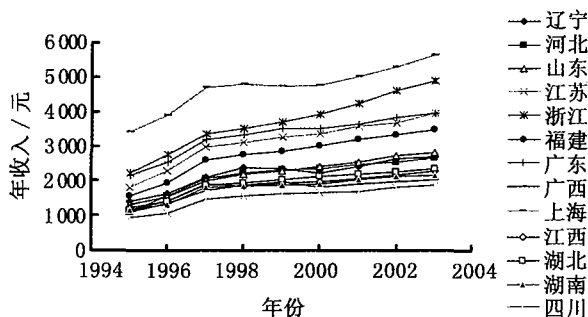


图3 1995-2003年不同地区农民家庭人均纯收入收入变化情况

Fig. 3 The per capita net income average of Rural Households in different regions of China from 1995 to 2003

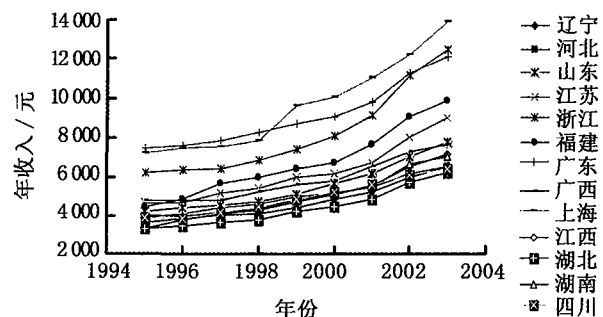


图4 1995-2003年不同地区城镇居民家庭人均可支配收入变化情况

Fig. 4 The per capita disposable income of Urban Households in different regions of China from 1995 to 2003

根据中国渔业统计年鉴,2003年上述12个省(自治区)的渔民总数量为16978753人,占全国渔民

总数的 81.9%。根据图 1-4, 上世纪 90 年代中期以来我国渔民经济收入情况具有以下特点:

(1) 全国渔民家庭人均纯收入总体上高于农民, 但远低于城镇居民可支配收入。1995-2003 年各地渔民家庭人均收入由 2 000 ~ 5 000 元增加到 3 000 ~ 6 500 元左右; 各地农民家庭人均收入由 1 000 ~ 2 200 元增加到 2 000 ~ 4 000 元; 各地城镇居民人均可支配收入由 3 500 ~ 7 000 元增加到 6 000 ~ 12 000 元。

(2) 近年来特别是 2000 年以后, 渔民家庭人均纯收入总体上增长缓慢, 增幅呈现逐年下降趋势 (表 1、图 5)。相比之下, 农民家庭人均纯收入年增长率相对较稳定, 城镇居民家庭人均可支配收入年增长率总体呈上升趋势; 渔民和农民的收入差距在缓慢缩小, 渔民和城镇居民的收入差距在不断扩大。

表 1 1996-2003 年渔民、农民家庭人均纯收入和城镇居民家庭人均可支配收入比上年增长  
Tab.1 Year-on-year growth rate from 1996 to 2003 of the per capita net income average of Fisher Households and Rural Households, the per capita disposable income of Urban Households in whole China

比上年增长	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
渔民家庭人均纯收入	0.02%	1.33%	9.85%	5.04%	5.72%	4.65%	1.66%	1.18%
农民家庭人均纯收入率	11.40%	5.88%	4.44%	3.74%	2.05%	4.16%	5.01%	4.24%
城镇居民家庭人均可支配收入	3.85%	3.42%	5.76%	9.33%	6.43%	8.46%	13.44%	8.69%

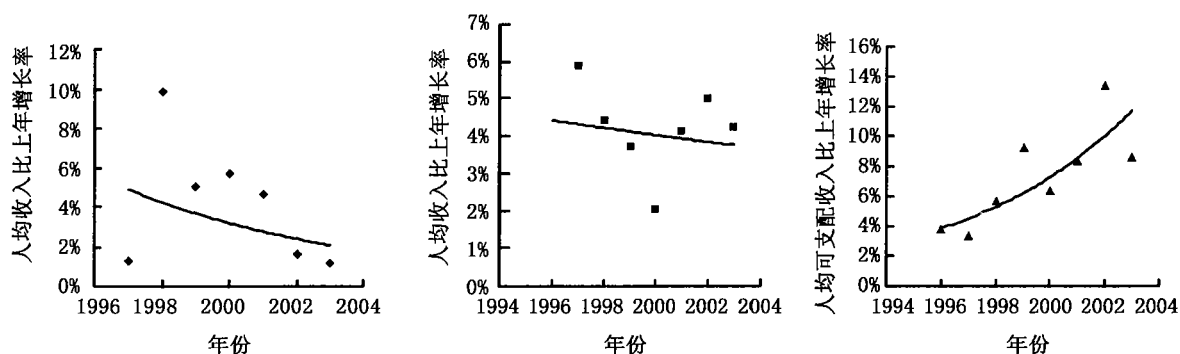


图 5 1996-2003 年渔民、农民家庭人均纯收入和城镇居民家庭人均可支配收入年增长率变化趋势

Fig. 5 The trend of growth rate from 1996 to 2003 of the per capita net income average of Fisher Households and Rural Households, the per capita disposable income of Urban Households in whole China

(3) 内陆省份渔民比沿海省份渔民家庭人均收入低。内陆各省份之间基本相近, 2000 年以后基本在 3 000 - 3 500 元之间, 但各地年间变动趋势不同: 江西缓慢增长, 湖北有较大的增长, 湖南和四川则呈现下降趋势。2000 年以后沿海各省份渔民家庭人均纯收入大多在 5 000 - 6 000 元之间, 各地在变动趋势上有较大的差异: 部分地区仍保持一定的增长, 如辽宁省、福建、广东; 部分地区微弱增长, 如河北、山东、浙江; 有的地区则出现下降, 如江苏、广西。

## 2 部分地区捕捞渔民收入分析

选取沿海渔业地区、沿海经济高度发达地区和内陆渔业地区三种不同类型地区, 对渔民经济收入的实地调查情况进行分析。其中, 沿海渔业地区以浙江省舟山市、江苏省南通市和广东省湛江市为代表; 沿海经济高度发达地区以上海市和浙江省温州市为代表; 内陆渔业地区以全国最大的淡水湖——鄱阳湖沿湖渔业地区为代表。对上述地区的调查情况分析如下:

### 2.1 沿海渔业地区

舟山市、南通市和湛江市都是海洋渔业大市, 近年来海洋渔民收入情况呈现以下特征:

(1) 渔民增收困难, 部分地区出现收入下降。舟山市海洋渔民收入与农民比较曾有明显领先优势, 但近些年来这种优势逐渐消失, 渔民收入高出农民的比例 1995 年为 64.40%, 1999 年为 50.08%, 2002

年降到 21.54%。以 1995 年不变价格计算,1995 - 2003 年舟山市渔民收入由 4 632 元增加到 5 264 元 (表 2,图 6),年均增长率仅 1.43%。而同一时期,城镇居民的收入翻了一倍多,农民收入年均增长 5.6%。在南通市,根据 2005 年南通市民政局和海洋与渔业局对如东、通州、海门、启东四地 320 户海洋渔业家庭收支情况的入户调查,2002 - 2004 年南通市渔民家庭人均纯收入连年下降,分别为 4 706 元、4 534 元、4 225 元,渔民收入不增反降。相比之下,2004 年南通市城镇居民人均可支配收入为 10 937 元,是渔民家庭人均收入的 2.6 倍;农民家庭人均纯收入 4 929 元,高于渔民。

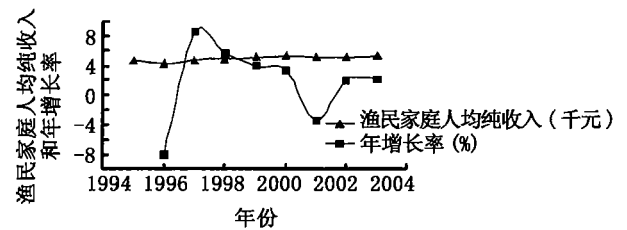


图 6 1995 - 2003 年舟山市渔民家庭人均纯收入及其年增长率

Fig. 6 The per capita net income average of Fisher Households and the percentage increases with last year from 1995 - 2003 in Zhoushan of Zhejiang province

表 2 1995 - 2003 年舟山市渔民家庭人均收入  
Tab. 2 The per capita net income average of Fisher Households from 1995 to 2003 in Zhoushan of Zhejiang province

年份	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
渔民家庭人均纯收入/元	4 632	4 256	4 616	4 875	5 072	5 243	5 057	5 158	5 264
同比上年增长率	-	-8.1%	8.5%	5.6%	4.0%	3.4%	-3.5%	2.0%	2.1%

(2) 部分渔民家庭生活陷入贫困,负债经营情况严重。南通市海洋捕捞专业渔民家庭 30% 左右的处于困难状态,10% 左右的温饱问题出现困难,处于严重贫困状态。渔民负债情况严重,如东县洋口镇斜港村 120 马力以上的 40 条渔船,负债率达 90%,其中有 10 条单船负债 20 万元以上,20 条负债 15 万元以上;海兴、海丰、海渔三村 2 411 个渔户有 773 户负债,占 32%,欠债总额 3 519 万元,户均 4.55 万元。据 2004 年的调查,湛江市全市人均年纯收入在 2 000 元以下的贫困渔民共有 4.5 万,其中人均年纯收入不足 1 500 元的特困渔民 1.8 万人。2004 年全市海洋捕捞渔船亏本经营的超过 60%。在湛江市徐闻县锦和镇岗尾村,81% 的劳动力从事捕捞生产,2004 年全村人均收入不足 2 000 元,同年该县农民人均纯收入 4 343 元,是渔民纯收入的 2 倍多。

## 2.2 沿海经济发达地区

上海市和温州市都是沿海经济发达地区,人民生活消费水平很高。渔民家庭收入与这些地区的经济总体水平不相称,巨大的差距使生活在经济高度发达地区的渔民处于严重贫困状态。

(1) 上海市有长江专业渔民 1 188 户,总人口 3 211 人。近年来,上海市长江专业渔民家庭总收入基本在 15 000 元以下,人均收入低于 4 000 元。相比之下,2004 年上海市农民家庭人均收入超过 7 300 元,远高于长江专业渔民;城镇居民人均可支配收入则达到 14 867 元,是长江专业渔民的 3 倍多。

(2) 温州市有重点渔业乡(镇)19 个,渔业户 78 934 户,渔业人口 30 多万<sup>[2]</sup>。2003 年温州市渔业人口人均收入为 5 714 元,农民人均收入为 5 548 元,城乡居民人均储蓄达 12 267 元;2004 年渔业人口人均收入为 5 993 元;农民人均收入为 6 202 元,城市居民人均可支配收入超过 17 000 元。在温州市范围内,渔民人均收入仅为城市居民的 1/3。

## 2.3 内陆渔业地区

鄱阳湖是全国最大的淡水湖,江西省沿鄱阳湖和临长江江西段地区有 18 个县,1.9 万多艘渔船,4.7 万渔业劳力。根据 2005 年对沿鄱阳湖的南昌县、鄱阳县、九江县渔区捕捞渔民家庭人均收入(包括非渔业收入)的调查,2000 - 2004 年,南昌县渔民收入总体呈下降趋势;九江县渔民收入总体略有上升,但年均增长率仅为 3.78% (表 3、图 7);鄱阳县 2004 年全县渔民年人均收入 1 320 元,低于国家贫困线。

表 3 2000-2004 年南昌县、九江县捕捞渔民家庭人均收入  
 Tab. 3 The per capita net income average of Fisher Households from 1995 to 2003 in Nanchang county and Jiujiang county of Jiangxi province

年份	2000	2001	2002	2003	2004
南昌县渔民家庭人均收入/元	2 667	2 621	3 000	2 496	2 500
九江县渔民家庭人均收入/元	2 085	1 861	2 268	2 326	2 359

### 3 讨论

统计数据和实地调查结果表明,近年来我国渔民收入总体上增幅下降,部分地区甚至出现收入下降的情况,这与近年来我国社会经济快速发展的总体形势极不相称。这种状况折射出的问题是我国捕捞渔业发展潜力不足。目前我国渔业经济虽然整体上呈现稳定发展态势,但政府必须采取措施,加强渔业资源养护工作,组织实施《中国水生生物资源养护行动计划纲要》,加快转变渔业增长方式,优化产业结构,促进渔业整体质量和水平的不断提高。

#### 3.1 渔民增收困难甚至收入下降的原因分析

造成渔民增收困难甚至收入下降的原因是多方面的。渔业资源、渔场、生产成本、经营方式等都不同程度地影响着渔业的投入和产出,从而直接或间接地影响着渔民收入。

(1) 渔业资源衰退。渔业资源是渔业生产的基本物质基础。尽管我国政府采取了各种渔业资源养护和管理措施,但水域污染、渔业生态环境破坏以及过度捕捞造成的渔业资源损害和衰退仍在持续,甚至呈现加剧趋势。1999-2004 年《中国渔业环境质量公报》显示,1999-2001 年因环境污染造成的渔业捕捞损失每年为 30 亿元左右;2002-2004 年分别为 36.2 亿元、36.32 亿元、36.5 亿元,呈现逐年上涨趋势。其中渔业污染事故产生的渔业直接损失 2001-2004 年分别为 3.5 亿元、3.88 亿元、7.13 亿元和 10.8 亿元,上涨趋势十分明显。林龙山等<sup>[3]</sup>根据 1997-2000 年东海区底拖网渔业资源调查资料,分析了 18 种主要经济鱼类的渔业生物学特征。结果表明大部分鱼类个体小型化;按照 Gulland 提出的鱼类资源最适开发率 0.5,15 种鱼类的开发率过高,其中 4 种大于 0.8,7 种在 0.7-0.8 之间,4 种为 0.5-0.7。严力平等<sup>[4]</sup>对 2002-2004 年东海区渔业资源的调查分析认为,东海区渔业资源衰退趋势仍在加剧:伏季休渔后强大的捕捞压力使冬季资源密度急剧降至全年低水平,冬汛几乎消失;秋冬汛捕捞群体以当龄鱼为主,生长型过度捕捞现象依旧十分明显;渔获物小型化依然存在;渔获组成中主要经济鱼种比例低,产量的获取依赖于营养级层次较低的种类;单位捕捞力量渔获量处于历史新低。刘绍平等<sup>[5]</sup>对 2001-2003 年长江中游渔业资源监测结果的分析表明,渔获物中半洄游性鱼类已很少,定居性鱼类比例上升;渔获物大部分未性成熟,主要渔获物年龄为 1-3 龄;10 种主要经济鱼类被超额开发。

(2) 作业渔场缩减。近些年来我国与日本、韩国、越南等签署的渔业协定的生效使我国传统海洋渔场大大缩减<sup>[6]</sup>。中日渔业协定、中韩渔业协定生效后,据估算仅舟山市就有 30% 的传统外海作业渔场丧失,另有 25% 受到严格限制;3 000 多艘渔船和近 3 万捕捞渔民要转向其他渔场或转产转业;35 万吨海洋捕捞产量和 20 亿元产值受到影响<sup>[7]</sup>。此外,近些年来沿岸近海和内陆水域的水利建设、采砂施工等工程作业以及海底电缆管道铺设等,也导致一些渔场丧失渔业功能,但尚未有有关的统计和评估。

(3) 生产成本上升。近些年来柴油、钢材等生产资料涨价,渔业生产成本上升,导致渔业生产利润下降。根据对舟山市的调查资料,1997-2003 年舟山市海洋捕捞产量持续稳定略有下降,尽管水产品价格呈上升趋势,但单位马力产量和单位马力产值均持续下降,柴油价格却持续上升(表 4、图 8)。柴

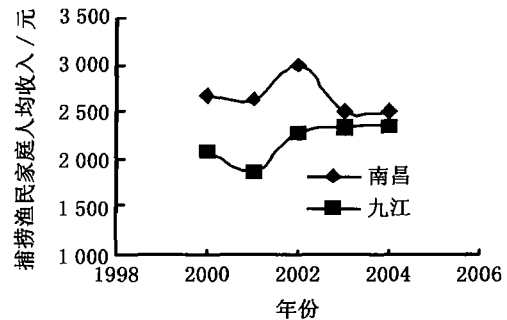


图 7 2000-2004 年南昌县和九江县捕捞渔民家庭人均年收入

Fig. 7 The per capita net income average of Fisher Households from 1995 to 2003 in Nanchang County and Jiujiang County of Jiangxi Province

表 4 1997-2003 年舟山市柴油和水产品价格、海洋捕捞总产量及单位马力产量  
Tab. 4 The price of diesel oil and aquatic product, the total Marine fishing product, the product and production value per horsepower from 1997 to 2003

年份	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
海洋捕捞产量(千吨)	1 150	1 294	1 288	1 293	1 225	1 155	1 128
柴油价格(元/吨)	2 114	1 994	2 380	3 133	2 888	3 010	3 341
水产品价格(元/吨)	4 576	4 162	4 375	4 844	4 959	5 172	5 275
单位马力产量(吨/马力)	0.80	0.83	0.79	0.73	0.66	0.63	0.63
单位马力产值(元/马力)	3 661	3 454	3 456	3 536	3 273	3 258	3 323

油已成为渔业生产的主要成本支出,柴油占渔业消耗的比重达 50 以上<sup>[7]</sup>。

(4)经营方式落后。上世纪 90 年代中期渔业经营改制以来,渔区渔业生产由原来的集体经营方式转为股份制经营,多数渔船以单船为单位生产经营。这种分散经营的方式不利于资源整合和行业内部管理,渔民生产的盲目性很大,沿海渔民负债经营的主要原因就是盲目扩大投资所致;分散经营还使渔民的渔业生产大多停留在第一产业,无力发展二、三产业和调整作业方式,不能够实现产业化经营。

### 3.2 渔民增收的对策建议

(1)首先应进一步加强渔业资源和渔业生态环境保护,保障渔业发展的物质基础,这是促进渔民增收的根本。对于渔业水域污染、渔业水域生态破坏等损害渔业的行为,政府要纳入经济和社会统筹中,切实加强管理和治理,减少对渔业损害;同时依法建立渔业水域损害赔偿补偿制度,使水域污染、涉水工程、水域侵占等造成的渔民损失得到应有的补偿或赔偿。对于渔业资源的过度开发利用,应从管理工作的基础入手,改革现有的管理制度和管理方法,提高渔业资源的管理能力和管理水平,保护和增殖渔业资源。

(2)改革渔业生产经营形式。针对渔民分散经营的问题,引导渔民建立渔民合作组织,使渔民通过资金、技术和市场等资源整合,促进渔民走产业化、规模化经营道路,提高渔民权益自我保护能力、抵御风险能力,提升竞争能力。

(3)积极落实实用柴油补贴和税费减免政策,以降低渔业生产成本。对于中央减免农业税和渔用柴油补贴的政策,各地应认真贯彻执行,并以此为基础,进一步建立渔民减负增收机制,切实减轻渔民负担。

(4)继续推进捕捞渔民转产转业。在当前渔业资源衰退和渔场缩减的情况下,疏导部分渔民退出渔业是缓解渔业资源捕捞压力和渔民内部竞争必要措施。开展捕捞渔民转产转业工作中,要使优惠政策公平合理、落到实处,还应适当提高现行转业或报废渔船的补偿标准,在减少捕捞渔船数量的情况下,鼓励发展水产养殖等相关产业为减船转产渔民提供就业机会。

#### 参考文献:

- [1] 中华人民共和国统计局编. 中国统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,1996.
- [2] 吴树敬,林传平. 温州沿海渔区弱势群体情况调查与分析[J]. 中国渔业经济,2004,(3):31-32.
- [3] 林龙山,郑甲元,程家骅,等. 东海区底拖网渔业主要经济鱼类渔业生物学的初步研究[J]. 海洋科学,2006,30(2):21-25.
- [4] 严利平,李建生,凌建忠,等. 东海区海洋渔业资源近况浅析[J]. 浙江海洋学院学报(自然科学版),2005,24(4):303-307.
- [5] 刘绍平,段辛斌,陈大庆,等. 长江中游渔业资源现状研究[J]. 水生生物学报,2005,29(6):708-711.
- [6] 高健,黄硕琳. 实施专属经济区制度对东海区渔业经济的影响与对策探讨[J]. 海洋渔业,2001,23(3):101-103.
- [7] 贺金昌. 浙江舟山渔民转产转业的难点及途径分析[J]. 浙江渔业,2003,(6):11-16.

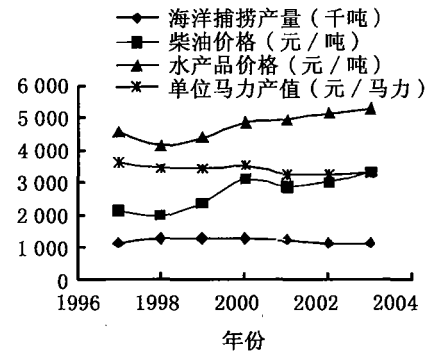


图 8 1997-2003 年舟山市柴油和水产品价格、海洋捕捞产量、单位马力产值变化曲线  
Fig. 8 The curve of the price of diesel oil and aquatic product, the total Marine fishing product and the product per horsepower from 1997-2003