

文章编号: 1004 - 7271(2003)02 - 0163 - 05

南漪湖及其周边乡镇社会经济 可持续发展的研究

阎峰¹, 高健¹, 孙家平²

(1. 上海水产大学经济贸易学院, 上海 200090; 2. 安徽省宣城水产技术推广站, 安徽宣城 242000)

摘要 南漪湖水资源是南漪湖地区经济发展的重要的可再生资源, 是沿湖数万农渔民维持生计的最后出路。研究表明, 南漪湖地区具有几个明显的社会和经济特征。近 10 年来, 南漪湖渔业捕捞人口占渔业人口的比例呈现持续下降趋势。南漪湖周边乡镇教育水平低下, 2001 年, 小学以下文化程度的人口比例高达 56% 以上。教育发展缓慢严重制约了农村经济发展、产业结构调整 and 农业劳动力向经济发达地区的流动。研究报告认为, 为了实现南漪湖湖区经济的可持续发展, 应建立“政府 + 合作组织(传统渔民 + 兼业渔民) + 市场”的管理模式。农民合作组织或机构的形成有助于分散的个体经营者应对日益激烈的市场竞争, 提高生产效率, 有利于提高调整产业结构的能力, 提高剩余劳动力的再就业能力。论文对制约南漪湖地区社会经济可持续发展的因素也进行了比较深入的探讨。

关键词 南漪湖; 社会经济; 可持续发展

中图分类号: F316.4 文献标识码: A

Studies on sustainable development of society and economy in Nanyi Lake Area

YAN Feng¹, GAO Jian¹, SUN Jia-ping²

(1. College of Economics and Trade, Shanghai Fisheries University, Shanghai 200090, China;

2. Anhui Xuancheng Fisheries Technology Extension Station, Xuancheng 242000, China)

Abstract Water resources of Nanyi Lake is an important renewable resources for the economic development of Nanyi Lake Area and the last way to support the livelihood of thousands of farming and fishing population. The study shows there were several social and economic characteristics in Nanyi Lake Area. First, in recent ten years, the ratio of fishing population to fisheries population was decreasing. Second, the level of education in Nanyi Lake Area is very low and the percentage of the population under preliminary school is about 56% in 2001. The lower level of education inhibits the economic development, the adjustment of industry structure and population movement from local to developed area. The author thinks that the new management model “government-cooperative organization-market” should be built in order to achieve the sustainable development of Nanyi Lake Area. The cooperative organization of farmers and fishermen will benefit the individual proprietors to face the serious market competition and increase production efficiency. The cooperative organization is also beneficial to adjusting the industry structure and improving the employment of surplus labor. This paper also discusses the effects inhibiting the sustainable

收稿日期 2002-10-11

基金项目 安徽省南漪湖经济开发规划项目(编号 技 02 - 48)

作者简介 阎峰(1978 -)男, 山东烟台人, 上海水产大学 2001 级硕士研究生, 专业方向为产业经济与管理。

development of society and economics in Nanyi Lake Area.

Key words :Nanyi Lake ; society and economy ; sustainable development

1 问题的提出和数据收集

南漪湖位于安徽省宣城市,是安徽省第四大通江天然淡水湖泊。该湖周年水位落差大,水面面积变化范围大。最高水位 15.08m,湖面面积约 200km²,最低水位 5.5m,湖面面积不到 67 km²,常年滩涂面积 67 km²。南漪湖水资源是当地经济发展的重要的再生资源,是沿湖数万农渔民维持生计的最后出路。

南漪湖地区本来是长江水系的泻洪区,建国后,在围湖造田政策的引导下,周边的泻洪区被改造成平原,建设乡镇和种植农作物。但是,南漪湖作为长江水系泻洪区的生态作用没有改变,水位受季节影响带来的年水位落差造成的洪水经常给沿湖农渔民的生活带来极大的困苦。南漪湖周边乡镇存在产业结构层次低、教育水平低、传统捕捞渔民思维方式落后、农渔民湖泊利用矛盾尖锐以及松散的小规模经营模式等问题,严重制约了南漪湖周边乡镇的社会经济可持续发展。为了改变南漪湖地区经济发展滞后的现状,当地政府正在南漪湖设坝建闸,控制南漪湖生态环境,拟依托南漪湖水资源,进行经济开发。研究针对南漪湖湖区和周边乡镇的生态环境、社会与经济进行调研,为开发南漪湖渔业资源提供建议。

南漪湖周边有宣州、郎溪两市县,共 8 个乡镇,31 个行政村,其中有 3 个专业渔业村。2002 年 7 月到 10 月间,对南漪湖周边乡镇及湖区的生物、生态和社会经济现状进行了调研,委托地方乡镇政府调查统计沿湖乡镇的生产、社会(人口)和经济数据。

2 调查结果

2.1 不同产业的劳动力配置与人口流动

南漪湖周边乡镇拥有丰富的劳动力资源。2001 年,农业人口 13.8 万人,0~14 岁人口 2.84 万人,占农业总人口的 20%,15~65 岁的农业劳动力人口约 9.29 万人,占农业总人口的 67%,65 岁以上农业人口为 1.73 万人,约占农业人口的 13%。从 1990 年到 2001 年的 11 年间,农业人口增加 1.1 万人,而 14 岁以下、15~65 岁和 65 岁以上人口的比例一直维持在 20% :67% :13% 的水平上,人口年龄结构比较稳定。从 1990 年到 2001 年,南漪湖周边乡镇的男性人口一直高于女性人口,前者是后者的 1.1 倍,性别结构不尽合理。

1990~2001 年间,南漪湖周边乡镇的农业人口呈现持续递增,渔业人口也由 1.41 万人增加到 1.57 万人。全湖现有专业捕捞渔民 4200 余人。从 1990~1998 年,南漪湖的渔业劳动人口持续递增,1998 年后,渔业人口开始递减(图 1)。南漪湖从事捕捞渔业的人口也呈现逐年递减的状态,由 1990 年的 9270 人减少到 2001 年的 8079 人,净减捕捞人口 1191 人。同一期间,水产养殖业的人口以年均 4.2% 的比例递增,净增渔业养殖人口 2785 人。近 10 年来,渔业捕捞人口占渔业人口的比例呈现持续下降趋势(图 2),1990 年捕捞人口是养殖人口的 1.9 倍,而 2001 年只有 1.05 倍,渔业占大农业的人口比例一直维持在 11% 左右(图 2)。

研究表明,在南漪湖地区,有种植业和水产捕捞业劳动力向水产养殖业转移的趋势,养殖业的快速发展和经济效益的提高,可能会进一步加速这一流动趋势。

2.2 文化教育与学历结构

对南漪湖周边乡镇人口教育水平的研究表明,当地教育水平偏低,而且教育事业发展缓慢。1991 年,南漪湖周边乡镇高中以上人口的比例为 3.4%,2001 年,该比例仅提高了 1.6%。小学以下文化程度的人口比例高达 56% 以上。教育发展缓慢和人口教育水平低下,对农村经济发展和通过产业结构调整,转移农村剩余劳动力具有一定的制约作用,使当地农民向第二和第三产业转产转业和促使当地劳动力向经济发达地区流动的难度增大。

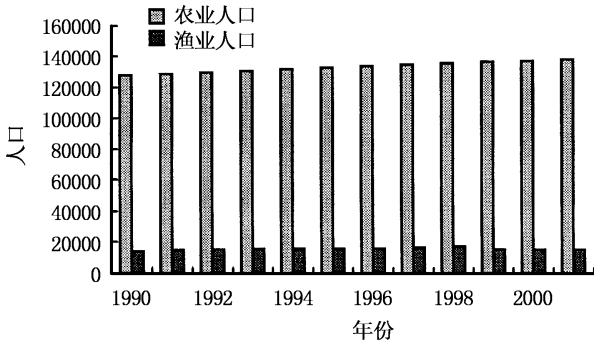


图 1 1990 - 2001 年南漪湖周边农业和渔业人口变化趋势

Fig.1 Change tendency of agricultural and fisheries population in Nanyi Lake area during 1990 and 2001

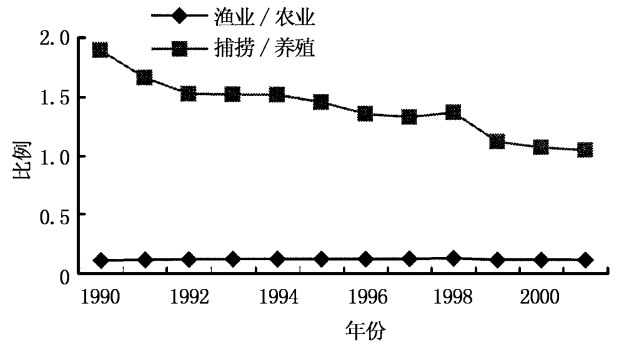


图 2 1990 - 2001 年南漪湖渔农和捕养人口比例

Fig.2 Population rate of fishing man and culture (fisheries and agriculture) in Nanyi Lake during 1990 and 2001

2.3 产业结构

调查统计资料表明,南漪湖周边乡镇的三次产业的结构在近十年几乎没有变化,第三产业的产值占总产值的比例一直维持在 20%左右。1999 年,第三产业产值占总产值比例的提高和当年洪水灾害造成第一产业产值低下有关(图 3)。第一、二产业结构的变化趋势表明,第一产业产值占总产值的比例从 1993 年起开始下降,1997 年跌入最低点(32%),1997 年后逐步回升,2001 年达到 40%。第二产业变化趋势与第一产业相反,1997 年达到最高值(46%)随后下降,2001 年恢复到 40%。第一和第二产业的上述变化趋势与 1993 - 1997 年间南漪湖周边乡镇农民外出打工处于上升期,1997 年以后外出打工高潮低落的变化趋势有关。在南漪湖地区,农民打工收入常常被统计为第二产业。南漪湖三次产业的产值比例(图 3)以及各次产业的人均收入变化趋势表明,南漪湖周边乡镇的第三产业为弱势产业,第一、二产业处于均势状态,整个产业结构特点表现出明显的低级化特点。南漪湖周边乡镇第一、二、三产业年人均产值的比较结果表明,在 1990 - 2001 年间,南漪湖周边乡镇第二产业的人均产值最高,第三产业产值次之,第一产业最低(图 4)。2001 年,三次产业的年人均产值分别为 0.46 万元、2.85 万元和 1.34 万元。

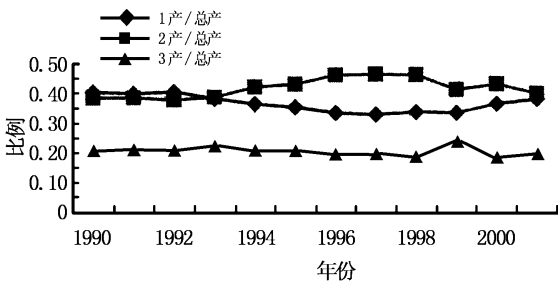


图 3 1990 - 2001 年南漪湖周边乡镇 3 产业产值占比例

Fig.3 Proportion of different industries in total production during 1990 and 2001

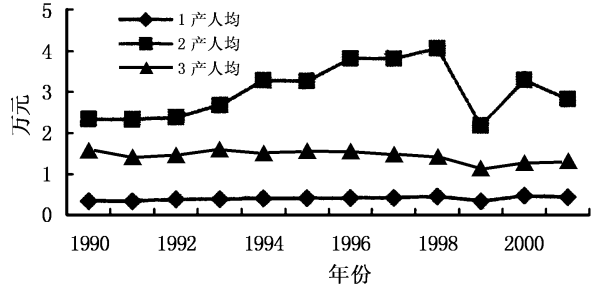


图 4 1990 - 2001 年南漪湖周边乡镇 各产业人均产值

Fig.4 Value of output per capita in Nanyi Lake area during 1990 and 2001

捕捞渔业和养殖业是南漪湖第一产业中的优势产业,从 1990 年到 2001 年间,水产养殖业和湖泊捕捞业的人均收入一直高于种植业人均收入,养殖业收入基本上与南漪湖周边乡镇居民的收入相当(图 5)。1990 年,捕捞渔业和养殖渔业的人均收入分别为种植业人均收入的 1.6 和 1.4 倍。2001 年,分别是种植业人均收入的 1.5 和 1.3 倍。2001 年,南漪湖水产养殖业人均收入高于城镇居民人均收入。

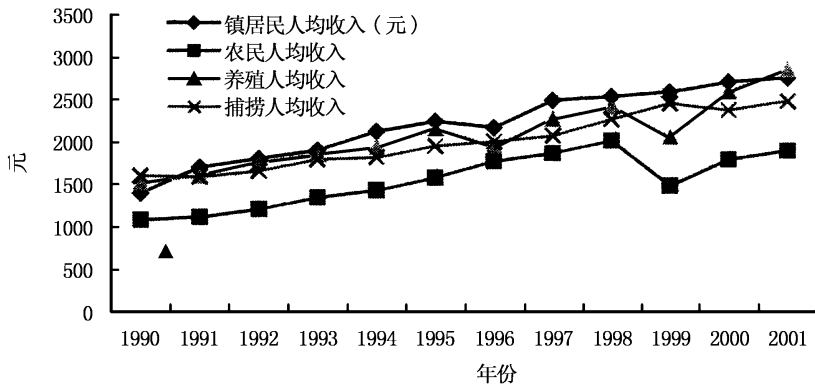


图 5 1990-2001 年南漪湖周边乡镇人均收入(元)

Fig.5 Per capita income in Nanyi Lake area during 1990 and 2001

3 讨论

3.1 优化与提升产业结构,提高开发湖泊的经济效率

南漪湖周边乡镇的三次产业的结构在近十年变化不大,第三产业的产值占总产值的比例一直维持在 20% 左右,是弱势产业。第一、二产业的产值均为 40%,处于均势状态,整个产业结构水平低,优化程度不高。在综合开发南漪湖的过程中,应通过产业结构调整,提高第二、三产业的产值,优化沿湖乡镇的产业结构。南漪湖沿湖乡镇产业结构的调整路径有三条。第一条路径是结合南漪湖的开发,发展休闲渔业(游钓渔业)等旅游业,提高第三产业的比重。第二条路径是利用南漪湖的优质水资源,积极发展陆基工厂化养殖业。第三条路径是通过发展水产品流通业^[1],提升产业结构。目前,南漪湖的特种水产品河蚬由多级中间商通过不同渠道销往江浙,再由江浙经销商销往上海,由上海销往日本和韩国。在流通过程中,中间商赚取较高的利润。在南漪湖周边建设有一定规模的水产品批发市场,形成产、供、销为一体的渔业生产和流通体系,有利于提高南漪湖渔业生产的经济效益。

3.2 促使传统捕捞渔民岸边定居,提高传统捕捞渔民的经济与社会地位

南漪湖传统捕捞渔民多是解放初期在长江及其水系从事捕捞作业的渔民,与上海地区许多传统捕捞渔民类似,多来自江苏扬州等地区。上海淀山湖的传统渔民早在 20 世纪 70 年代中期已经在岸边定居从事水产养殖业和第二、三产业等,经济条件和社会地位发生了很大的变化。上海崇明岛地区的许多传统渔民也已经上岸定居或从事海洋捕捞业等,经济与社会地位也发生了较大的变化。南漪湖传统捕捞渔民虽然在岸边建有住房,但仍习惯于全家居住在船上,200 多名传统捕捞渔民中,真正上岸定居的渔民数量不多。2001 年,在南漪湖湖泊管理委员会的积极推动下,只有 10 多户渔家转产从事河蟹养殖业。但是,即使是转产从事湖泊河蟹养殖业的传统捕捞渔民,也是较多时间生活在船上。这种漂泊不定的生活习惯不利于渔民后代的教育和与外部社会的交流,使传统捕捞渔民成为经济与社会地位较低的弱势群体。上海地区解决传统捕捞渔民生产和生活困难的实践表明,让传统捕捞渔民上岸定居可以快速提高传统捕捞渔民的经济、社会地位和提高传统捕捞渔民人口的素质,对调整当地产业结构,发展社会经济有明显的效果。因此,在南漪湖经济开发的过程中,应积极推进传统捕捞专业渔民上岸定居,在从事第二、三产业的同时兼营捕捞业。

3.3 提高传统捕捞渔民和湖泊周边农渔民的文化素质

人口素质是制约人口流动并进而影响产业结构调整的主要因子^[2]。尤其是加入 WTO 后,产业将由劳动密集型向资金密集型和技术密集型产业转变,对人口素质的要求将越来越高,教育素质低的人的流动将越来越困难。南漪湖周边乡镇教育水平偏低,教育事业发展缓慢,对农村经济发展和通过产业结构调整,转移农村剩余劳动力无疑将产生巨大的制约作用,使当地农民向第二和第三产业转产转业和促使

当地劳动力向经济发达地区流动的难度增大。因此,提高南漪湖周边乡镇的教育投资,促使南漪湖周边人口教育水平的提高是保证南漪湖经济可持续发展的基础。

3.4 实行“政府 + 合作组织 + 市场”的经济发展体制

制约南漪湖经济开发的主要因素中,还有南漪湖现存的小规模分散经营体制和农渔民利用南漪湖天然渔业资源的尖锐矛盾。全球经济竞争激烈化的今天,分散的个体经营模式使处于弱势地位的农渔民难以应对激烈的市场竞争。小规模经营会制约渔业产业结构的调整和地区经济的发展。调查中发现,南漪湖河蟹和河蚬的营销过程充分表明小规模个体养殖农渔户在参与跨地区水产品贸易竞争中处于明显的劣势地位。

实现南漪湖经济可持续发展的途径之一是优化和提高当地的产业结构,而产业结构的调整通常可以通过两条路径加以推进。一是计划调整,即依靠政府投资,有计划的强行调整产业结构。这一路径与我国由计划经济向市场经济转轨的改革方向相背,而且在现实的经济体制下也是不可行的。第二条路径是在政府的宏观指导下,由市场“这只看不见的手”引导产业结构调整。这是适合入世后,市场经济条件下的产业结构调整的路径。但是,受南漪湖地区分散的经营体制和落后的经济状态等种种原因的限制,沿湖农渔民依靠自身力量转产转业,调整产业结构困难重重。因此,必须寻找一条可行的路径。我们认为,为了实现南漪湖的经济可持续发展,应成立渔业行业协会或渔民联合体、实行股份制、建立渔业中介组织^[3]。

政府和市场是调节产业结构的动力。在市场经济条件下,如果任由市场这只看不见的手调节南漪湖周边乡镇第一产业的产业结构,其结果是水产养殖业将快速扩张,种植业人口可能会不断流入水产养殖业,捕捞渔业也将受到来自种植业农民的就业压力。同时,由于南漪湖农渔民经营体制的制约,渔民和农民投资能力低下、缺乏技术和文化程度低,也使“市场”调节难以发挥作用。因此,在南漪湖的产业结构调整中,政府和市场均是不可缺乏的力量。

根据对南漪湖渔业生产、经济与社会的调研结果,南漪湖湖区经济开发的体制应该是“政府 + 合作组织(传统渔民 + 兼业渔民) + 市场”的管理模式。农民合作组织或机构的作用有:①将个体经营者组织起来,迎接日益激烈的市场竞争和挑战,维护自身经济收益;②有利于规模化生产,提高生产效率;③提高调整产业结构的投资能力和抗风险能力,稳定经济收入;④利于剩余劳动力培训和指导,提高剩余劳动力的再就业能力。

参考文献:

- [1] 寇平君,卢凤君,沈泽江.构建我国农产品市场流通模式的战略性思考[J].农业经济问题,2002(8):13-17.
- [2] 郑慧,王志刚.论人口迁移流动与环境保护[J].中国人口资源与环境,2001,5(11):81-82.
- [3] 黄祖辉,Olof Bolin,徐旭初.农民合作组织认识误区辨析[J].经济学家,2002(3):73-76.