

研究简报

# 对我国渔业投入方式的思考

## SOME THOUGHTS ON HOW TO INVEST IN CHINA'S FISHERY INDUSTRY

陆秀芬

Lu Xiu-fen

(上海水产大学, 200090)

(Shanghai Fisheries University, 200090)

**关键词** 渔业投入, 改革, 调整

**KEYWORDS** investment in fishery industry, reform, adjustment

### 1 渔业的产出和效益并未与投入的增加同步提高

在计划经济体制下,我国渔业生产的投资主要来源于国家财政拨款和集体积累。这两者是渔业投入的主体。我国是一个农业大国,在工业化和现代化水平尚低的经济发 展初期阶段,农业为工业化提供积累是必不可 少的,而工业不可能对农业实行大规模的反哺式投入。因此长期以来,政府对渔业的投入一直呈杯水车薪状 态,资金问题一直成为困扰渔业生产发展的难题之一。改革(reform)开放以后,中国从计划经济模式逐步向市 场经济转变,因此渔业的资金运行机制也随之发生了巨变,由原来单纯的政府职能向多元化方向发展。渔民的 个体投入比重逐年上升,特别是内陆水产养殖业,在新增投入中有近四分之三是地方和群众自筹的。在这同 时,还大量引进利用外资。国家也对渔业进行了政策倾斜,改革最初十年中,对水产业共计投资近30亿元。中国 的渔业生产由于投资格局的变化,基本解决了因投入不足而蹒跚起步阶段的资金难题。

渔业生产是一项高投入、高产出的产业,但高投入只是前提条件,而不是经济活动的最终目的。高投入追 求的应该是高产出、高效益。然而回顾改革开放的十几年,我们对渔业投入的力度加大了许多,但产出和效益 却不尽如人意。在捕捞业中,1988年同1980年比较,水产专业、兼业劳动力增长了1.9倍,而同期总产量只增长 了135.8%。水产各业中海洋捕捞机动船只增加了3.4倍,而海洋捕捞产量只增长了64.8%。内陆捕捞机动船只 增加了6.7倍,而内陆捕捞产量只提高了91.1%<sup>①</sup>。上述数据表明,渔业的生产效益并未与物质投入的增加同 步提高。业内资金利用水平也很低,“八五”期间,许多国有水产企业盈利水平普遍下降,亏损面扩大。造成这种 状况的主要原因是资产结构分布不合理,促进产业科技进步的机制不完善,这集中反映在渔业劳动生产率的 低下。目前我国平均每个渔业劳动力年产水产品约2吨,而日本、韩国在10吨以上,我国台湾省也将近10吨。这

1996-06-28收到。

①钱志林, 1994。中国水产业与人力资源开发, 145。农业出版社(京)。

种差距是很大的。改革开放以来,我国水产品产量的增长速度很快,“六五”期间每年增产51万吨,“七五”期间每年增产106万吨,“八五”期间每年增产200多万吨。<sup>②</sup>但我们必须看到,这种高速发展的背后存有一定的水份。有的是借助于政策的优势,是属于政策补偿性发展。有的是依靠消耗大量生产要素资源、自然资源来维持的,是以高投入、高消耗为代价的。

## 2 渔业投资的结构比例存在不合理因素

改革开放以后的十年,我国水产基本建设总投资呈U型状态,但总趋势是有所加大。用于基本建设、购置设备、生产性投资占绝对优势,但用于科技、教育的投资所占比例很少(见表1)。

表1 1978年—1988年水产基本建设投资使用去向(金额单位:万元)  
Tab. 1 A applying direction for investment of aquatic capital construction  
from 1978 to 1988 (10 thousand yuan)

	1978年	1980年	1982年	1984年	1986年	1987年	1988年	备 注
本年实际完成投资额合计	32207.27	33562	16022.41	22842.17	38117.41	53345.77	49406.40	(1)水产生产 包括海水养殖、淡水养殖。
船舶购置	9955.33	3479	377.08	1276.77	776.84	2232.41	1536.19	
渔港、渔业基地	5278.90	6100	2133.41	3738.00	2577.54	5523.60	9182.00	(2)本表内容 摘自余大奴,1989。 《水产业十年改革 与发展》,1994。农 业出版社(京)。
渔轮厂、渔机厂	1928.87	1140	445.37	882.80	688.10	871.00	854.00	
冷藏	3315.18	6002	2971.61	4649.95	7667.16	7219.84	7405.54	
水产生产	3747.64	8511	4671.66	5846.05	13330.14	23692.15	17991.75	
供销加工	625.80	1881	1600.50	1298.65	3373.84	2947.34	2546.20	
科技、教育	508.14	1354	1061.83	1731.20	2671.23	2925.23	2863.10	
渔政	64.82	292	430.11	432.80	226.66	460.73	291.97	
其他	2365.49	3177	2331.93	2094.95	6505.74	7472.97	6735.65	

表中显示1978年水产基本建设总投资为32207.27万元,仅船舶购置一项就是9955.33万元,占当年总投资的31%,而用于科技、教育两项的投资只占1.5%。1987年总投资高达53345.77万元,用于水产养殖的生产性投资上升到了23692.15万元,占了当年总投资的44.4%,而对科技、教育的投资仍很低,只占5.4%。以往投资者在评价一项投资是否合理时,容易注意到一项投资当前的、直接的、微观的、数量上的经济效益,而对那些能够产生长远的、间接的、宏观的、质量上的经济效益不甚重视。正是这样一种倾向,在中国的经济活动中留下了许多矛盾和问题,成为国民经济进一步发展的一大障碍。从对1978—1988年水产基本建设投资使用情况的分析,中国渔业的投入也存在着重数量、重眼前利益和直接利益的倾向,而忽视了投资质量和发展后劲。这十多年,渔业生产主要是依靠生产要素的数量上的扩张来实现经济增长的,是借助高投入来完成的,与依靠科技进步和先进生产手段的经济增长方式距离很大。中国的渔业生产要实现质量型、集约型的经济增长,应该对投入要素进行优化组合,合理调整(adjustment)投入结构,改革现有的投入方式,提高投入的技术和质量水平。

## 3 渔业投入的方式需要改革与调整

我们应该认识到这样一条经济原理,实现经济增长有两条路:一是靠增加投入;二是靠提高单位产出。在经济发展的初期阶段,前者较为有效,但是要使得一个产业再发展,实现新的经济增长,后者具有推动作用。前面十几年,我国在渔业生产上投入了巨大的资金,应该说它给渔业经济的发展带来了活力。但投入的产出率低

<sup>②</sup>农业部渔业局,1996。张延喜副部长在全国农业工作会议渔业专业会上的讲话,4。

就无法实现产业的飞跃性发展。“九五”期间渔业经济要上新的台阶,就必须切实转变增长方式。今年农业部制定了“九五”期间的大政方针,其中对渔业着重强调了要实现体制改革和渔业经济增长方式的转变;要切实依靠科技进步,提高渔业生产者素质,努力增加渔业科技含量;要认真研究和开拓市场等。这些工作任务的核心是提高产业素质和发展质量。为了保证这一目标的实现,渔业投入方式的改革调整既是起点又是关键。我们要从依靠增加投入、铺新摊子、追求数量,转到主要依靠科技进步和劳动者素质上来,转到提高产出率实现渔业经济高质量、快速度增长的轨道上来。改革投入方式就应该对投入要素进行优化组合,具体说来就是要提高投入质量;改变投入领域;优化投入结构。就我国来说,渔业投入需要作如下的改革和调整。

### 3.1 增加科技投资以提高物质投入的质量

据有关专家测算和评估,近十年我国科技进步对水产养殖业所起的增长作用占35%左右<sup>③</sup>,这说明我国渔业的科技进步率大大低于资本投资增长率。我国要求在“九五”期间,水产科技贡献率要提高到50—55%,这是一项很艰巨也很迫切的任务。我们应该通过调整投资重点,加快提高科技水平,增加渔业生产的科技含量。当前要着重解决两个问题。

第一是水产技术。农业部提出了到本世纪末再增产1,000万吨水产品的目标。要实现这个目标,水产技术是十分关键的。我国水产技术的推广体系建设起步晚、投入少,特别是苗种和病害问题已成为制约我国水产养殖发展的两个瓶颈,一遇问题往往束手无策,眼睁睁地看着投资化为泡影。因此集中资金力量抓一些关系到产业发展的科研攻关项目是十分紧迫和现实的。诸如病害防治、水产品种苗、高值产品的养殖技术等,都应该把它作为一项大工程来实施,才能从根本上解决困扰我国养殖业发展的难题。

第二是价格水平。我国渔业生产长期处于初级产品供应状况。加工程度和工业化程度低,这就极大地制约了整个水产品价格水平的提高。与一些发达国家相比,我国水产品的总量远远超过他们,但我们投入的人力物力多,加工环节的增值水平低,所以我们水产品的相对单位价格水平并不占优势。由于价格水平低,实际效率也低,因此渔业经济并没有获得真正意义上大幅度增长,也不可能实现由数量型向质量型增长的转变。针对这种现象,我们必须有保证地投入相当数量的资金用于技术改造。要提高渔业捕捞网具、机械仪器设备的工业化程度,降低人力物力上的浪费。要研究开发水产品加工技术,努力提高水产品的再加工增值率。只有通过提高渔业生产和加工环节的科技含量,达到节能节材和增值的目的,才能提高我国水产品的价格水平。

### 3.2 加大教育投入以提高劳动者的整体素质

下面的资料显示了亚太地区一些国家的人均财富及其构成:

	印度	韩国	美国	日本	加拿大	中国	世界平均水平	备注
人均财富(美元)	4300	123000	421000	565000	70400	6600	86300	资料来源,
人力资源(%)	64	88	59	80	22	77	64	自《解放日报》
创造资产(%)	24	10	16	18	9	15	16	1996年2月14日
自然资本(%)	12	2	25	2	69	8	20	第4版。

我们从上述资料中可以看出,亚洲国家大都人口稠密,人均自然资源缺乏。由于它们的人力资源丰富,因此国民财富的获取大部分得益于丰厚的人力资源。中国的自然资源低于世界平均水平,人力资源高于世界平均水平。我们应该利用人力资源的优势去克服自然资源不足的劣势,前提是必须在人力资源上加大教育投入,从而提高人的整体素质,使人力资源转化为人力资本。哈佛大学的著名学者罗伯特·巴罗等人曾运用新经济增长理论进行调查,其结果既惊人又颇有启发:“妨碍穷国赶上富国的原因,主要是缺乏人才资本,即教育不发达,人才和知识不足,而主要不是缺乏有形资本。”<sup>④</sup>这再次验证了人力资本的重要作用。

和其他行业相比,我国渔业从业人员队伍中,劳动者的整体文化素质、知识技能水平、人才力量的储备都

<sup>③</sup>钱志林,1994。见本文第258页①。

<sup>④</sup>转引自《人民日报》,1996年3月2日第3版。

显得比较滞后。在机械化程度相对较高的全民所有制海洋捕捞企业中,职务船员有三分之二是初中以下文化水平,大专以上几乎没有。一般船员中有相当数量是文盲或半文盲。渔民教育和技术培训更是存在不少空白点。我国水产品今后增长的70%以上要靠内陆养殖业,目前全国内陆养殖面积约390多万公顷。而内陆养殖业中专以上专业人员仅一万人,平均近400公顷水面只有一个技术员。因此渔业人力资源所反映出的生产能力及其所代表的价值也比较低。渔业虽不是高科技行业,但应该认识到在当前资源匮乏、竞争激烈的世界大环境中,渔业竞争的关键在于科技的竞争,科技的竞争归根到底在于人的竞争、人才的竞争。渔业生产要提高科技含量,要提高工业化程度,没有人才力量的储备,没有较高文化素质的劳动者群体是做不到的。对知识、教育投资的持续增长可以长久提高一个行业的经济增长率,这不仅仅是某个经济学家的结论,我们也应该把它看作是渔业经济发展中的一条规律。当我们自觉地把劳动者的知识作为一个重要的生产要素来加以重视,把改善目前渔业人力资本落后的状况作为一项事业来抓,那么中国水产业的腾飞将为期不会太远的。

### 3.3 提高资源配置与利用水平以完善各项投入的结构

我们在考虑资源最佳配置时,也应该考虑资源配置形式所需的代价和可能得到的利益。我们把资源配置方式本身所需的费用称为资源配置费用,它除了生产费用以外还包括交易费用,两者一起构成了产品成本价格。在资源配置中,如何以最低的代价取得最大的利益是我们的生产经营者必须认真研究的课题。诸如:原材料消耗、资源利用率、设备购置、工资组成结构、劳动力安排以及打开流通渠道,占领产品市场等,都是应该考虑的因素。只有不断调整并完善它们之间的比例结构,达到最佳配置状态,才能获得最大利益。这其中几个或某一个环节设置不够合理,就会影响到产出率。

就我国渔业经济资源配置与利用水平的现状看,还有不够合理,不够完善的方面。最为突出的是生产者不搞经营,不去开拓市场,放弃了流通环节中所能带来的增价效益。在商品经济社会中,经济活动离不开生产、交换、消费等,生产是经济活动,交换也是一种经济活动。因为生产出的产品只有转化为商品时才能体现出它的价值,而流通市场则是实现产品转化为商品的唯一形式和基本渠道。从这个意义上讲流通与生产是同等重要的。但是,我们现在的“渔场”是远离“市场”的。我们对渔业生产投入的资金非常大,而忽视了必要的交易费用的配置,从而把“交易”这笔巨额利润拱手让给了别人。这实在是得不偿失。

我国水产品流通由原来的统得过死到现在完全放开,逐步适应了市场经济的规律。但完全放开不等于放弃市场,放弃市场则意味着放弃利润。去年农业部将水产品流通工作第一次写进了渔业发展方针中,这说明已经看到了流通市场的潜在功能。我国目前水产品流通市场的建设远落后于渔业生产的发展,在市场布局、交易方式、基础设施、管理制度、服务功能等方面都存在亟待解决的问题。因此,对水产品流通,除了“放”以外,还要“建”和“管”,即在放开搞活的同时,要花财力、物力和人才来建设和管理流通市场。建设和完善水产品流通市场体系是渔业经济活动中的一个环节,这个环节不能断裂。我们要通过对渔业的所有投入进行合理分配和利用,使各项生产资源达到最佳配置状态,才能保持渔业经济持续、快速、健康地向前发展。

改革投入方式,调整投资结构,是实现渔业经济增长方式根本性转变的需要,也是渔业经济得以持续、快速发展的根本保证。但是要具体实施这些措施,还会有许多制约因素,比如地方之间的数量扩张和速度攀比;陈旧的单纯以产值产量为中心的评价模式;追求投资的眼前利益和直接利益等。所以,除了高度认识实现两个根本性转变的重大意义以外,还必须在体制和法规上建立有关保障机制。高层领导和决策机构要重新确立新的科学的评价模式,变传统的以产值产量为中心的评价标准为集质量、产出、社会效益为一体的综合性评价标准。同时,要建立所有投入的风险责任制和决策程序,让投资过程法规化,使每一项投资都有确定的责任者和受益者,通过制定有效的政策措施和相应的法律法规,使技术改革、科学研究、教育培训等内涵型、质量型投资得到必要的保证。